



**Программа Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде**

Distr.  
GENERAL

UNEP/POPS/INC.6/INF/2  
7 February 2002

ORIGINAL: ENGLISH

МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ КОМИТЕТ ДЛЯ ВЕДЕНИЯ  
ПЕРЕГОВОРОВ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ ИМЕЮЩЕМУ  
ОБЯЗАТЕЛЬНУЮ ЮРИДИЧЕСКУЮ СИЛУ ДОКУМЕНТУ  
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕР В  
ОТНОШЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ СТОЙКИХ  
ОРГАНИЧЕСКИХ ЗАГРЯЗНИТЕЛЕЙ

Шестая сессия

Женева, 17-21 июня 2002 года

Пункт 5 предварительной повестки дня\*

ПОДГОТОВКА К КОНФЕРЕНЦИИ СТОРОН

Разработанные Фондом глобальной окружающей среды первоначальные  
руководящие принципы, касающиеся мероприятий по оказанию  
содействия осуществлению Стокгольмской конвенции  
о стойких органических загрязнителях\*\*

Записка секретариата

К настоящей записке прилагается информационный документ, представленный секретариатом Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС). Содержащиеся в нем первоначальные руководящие принципы, касающиеся мероприятий по оказанию содействия осуществлению Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, были утверждены Советом Фонда глобальной окружающей среды на его семнадцатом совещании, состоявшемся 9-11 мая 2001 года (см. совместное резюме Председателей, пункт 11, совещание Совета Фонда глобальной окружающей среды, 9-11 мая 2001 года). Этот информационный документ распространяется в том виде, в котором он был представлен, и не проходил официального редактирования.

\* UNEP/POPS/INC.6/1.

\*\* Стокгольмская конвенция, статья 7.

K0260156 190202 190202

Из соображений экономии настоящий документ напечатан в ограниченном количестве экземпляров. Просьба к делегатам приносить свои копии на заседания и не запрашивать дополнительных копий.



**ФОНД ГЛОБАЛЬНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ**

GEF/C.17/4  
6 апреля 2001 года

---

Совет ФГОС  
9-11 мая 2001 года  
Пункт 6 повестки дня

**ПЕРВОНАЧАЛЬНЫЕ РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ, КАСАЮЩИЕСЯ  
МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ  
СТОКГОЛЬМСКОЙ КОНВЕНЦИИ О СТОЙКИХ ОРГАНИЧЕСКИХ  
ЗАГРЯЗНИТЕЛЯХ**

**Рекомендуемое решение Совета**

Совет, изучив документ GEF/C.17/4, озаглавленный "*Первоначальные руководящие принципы, касающиеся мероприятий по оказанию содействия осуществлению Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях*", утверждает первоначальные руководящие принципы в качестве первого шага по оказанию развивающимся странам и странам с переходной экономикой помощи в осуществлении мер по выполнению их обязательств по Конвенции. Совет пришел к согласию относительно критериев получения странами права на помощь, тех мероприятий, на которые распространяется действие Конвенции, и порядок их проведения, а также ускоренных процедур обработки предложений о предоставлении помощи по линии ФГОС. Совет просит Секретариат ФГОС предпринять меры для того, чтобы сообщить странам-реципиентам о том, что им может быть оказана помощь, в частности, путем соответствующего распространения необходимой информации на Дипломатической конференции, которая состоится в Стокгольме в мае 2001 года для принятия данной Конвенции.

**Содержание**

I.	Введение и резюме .....	5
II.	Основные положения и контекст.....	5
	Стойкие органические загрязнители .....	5
	Роль ФГОС.....	7
III.	Глобальные и региональные соглашения, касающиеся химических веществ .....	8
	Руководящиеся принципы, касающиеся мероприятий по оказанию содействия .....	8
IV.	Помощь ФГОС в проведении мероприятий по оказанию содействия в контексте Стокгольмской конференции .....	8
	Право стран на получение помощи .....	8
	Компоненты помощи ФГОС .....	9
	Подготовка национальных планов выполнения.....	9
V.	Создание потенциала для поддержки мероприятий по оказанию содействия.....	11
	Ускоренные процедуры рассмотрения предложений об оказании помощи ФГОС .	12
	Приложение А .....	13
	Приложение В .....	15
	Приложение С .....	27

## I. ВВЕДЕНИЕ И РЕЗЮМЕ

1. В Йоханнесбурге, Южная Африка, 4-9 декабря 2001 года проходила пятая сессия Межправительственного комитета для ведения переговоров (МКП), посвященная международному имеющему обязательную юридическую силу документу об осуществлении международных мер в отношении некоторых стойких органических загрязнителей (СОЗ), на которой были завершены переговоры по Конвенции о СОЗ. Цели данной Конвенции заключаются в том, чтобы обеспечить охрану здоровья человека и окружающей среды от воздействия СОЗ. Эта Конвенция будет принята и открыта для подписания на Конференции полномочных представителей, провести которую намечено 22 и 23 мая 2001 года в Стокгольме.

2. В статье 14 Конвенции учреждается Фонд глобальной окружающей среды (ФГОС) - на временной основе и до принятия Конференцией Сторон иного решения - в качестве "основной структуры, которой поручено осуществлять функции механизма финансирования". Совет ФГОС на своей шестнадцатой сессии, проходившей в ноябре 2000 года, постановил, что, "если ФГОС станет финансовым механизмом для юридического соглашения, то он будет готов в рамках имеющихся ресурсов предпринять первые шаги в отношении предлагаемых мер содействия". Эти первоначальные руководящие принципы представляют собой первый шаг со стороны ФГОС по оказанию соответствующим развивающимся странам помощи в осуществлении Конвенции. На этом начальном этапе помощь по линии ФГОС будет главным образом направлена на подготовку национальных планов выполнения (НПВ) Конвенции и выполнения обязательств по представлению первых докладов. Такого рода поддержку ФГОС называет "мероприятиями по оказанию содействия".

3. Данные руководящие принципы были разработаны секретариатом ФГОС в консультации с Целевой группой ФГОС по СОЗ в составе трех учреждений - исполнителей ФГОС: Всемирного банка, Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и Отдела ЮНЕП по химическим веществам в качестве временного секретариата Конвенции. Они представляют собой первоначальные руководящие принципы, которые, в случае необходимости, будут пересмотрены с учетом решений Конференции Сторон (КС) Конвенции.

4. В настоящем документе рассматриваются следующие вопросы: а) критерии получения странами права на помощь; б) мероприятия, на которые распространяется действие Конвенции и порядок их проведения; и с) ускоренные процедуры обработки предложений о получении помощи по линии ФГОС.

5. В приложениях А и В представлено резюме положений Конвенции, а также та основа, на которой страны могли бы разработать свои НПВ.

## II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ И КОНТЕКСТ

### Стойкие органические загрязнители

6. За последние 40 лет люди стали лучше осознавать ту опасность, которую для здоровья людей и глобальной окружающей среды представляет постоянно возрастающий выброс в естественную окружающую среду синтезированных химических веществ. Все больше появляется свидетельств нанесения ущерба здоровью людей и окружающей среде, что заставляет международное сообщество повышенное внимание уделять такой категории веществ, которая называется стойкими органическими загрязнителями (СОЗ). Некоторые из этих веществ представляют собой пестициды, а другие - промышленные химические вещества или же непреднамеренно производимый побочный продукт промышленного производства или же сжигания топлива. СОЗ характеризуются *стойкостью*, т.е. способностью не разлагаться в различных средах (в воздухе, воде, осадочных породах и организмах) в течение месяцев и даже десятилетий; *биоаккумуляцией*, т.е. способностью накапливаться в живых клетках на уровнях, превышающих уровни накопления в окружающей среде; и *наличием возможности переноса на большие расстояния*, т.е. способностью переноситься на большие расстояния от источника выброса через различные среды (воздух, воду и через мигрирующие виды).

7. Конкретными проявлениями воздействия СОЗ могут стать рак, аллергия и гиперальгезия, нарушение центральной и периферийной нервной системы, нарушение репродуктивной функции и ослабление иммунной системы. Считается, что некоторые СОЗ могут воздействовать также и на эндокринную систему, что в результате изменения гормональной системы может нанести ущерб репродуктивной функции и иммунной системе лиц, подвергшихся воздействию СОЗ, а также их потомства.
8. Кроме того, СОЗ накапливаются в живых организмах в результате так называемого процесса бионакопления. Хотя они не растворяются в воде, СОЗ легко поглощаются жировыми клетками, в которых их концентрация может в 70 000 раз превысить базовый уровень. Самая большая концентрация их наблюдается у рыб, хищных птиц, млекопитающих и людей, в которые они проникают через пищу.
9. Осознавая существование таких угроз, многие страны разработали политику и приняли правовые и нормативные документы для установления контроля за возрастающим объемом подобных веществ, однако, учитывая стойкость СОЗ и их способность к трансграничному перемещению, страны стали добиваться принятия двусторонних и региональных международных мер сотрудничества<sup>1</sup>.
10. В начале 1990-х годов было отмечено, что содержание в окружающей среде СОЗ не было сокращено, как это предполагалось, и что добиться дальнейшего сокращения можно было бы только путем принятия соответствующих мер в более широком географическом масштабе, чем это делалось до этого. Ответом на такое сложившееся положение стало принятие в 1998 году Протокола по СОЗ к Конвенции Европейской экономической комиссии ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и в 1995 году - Глобальной программы действий по защите морской среды от загрязнения в результате осуществляемой на суше деятельности. Признавая возможную необходимость принятия глобальных мер, Совет управляющих ЮНЕП в своем решении 18/32 (мая 1995 года) предложил Межорганизационной программе экологически безопасного обращения с химическими веществами (МПЭБОХВ), Международной программе по химической безопасности (МПХБ) и Межправительственному форуму по химической безопасности (МФХС) представить рекомендации и информацию относительно международных мер, включая любую информацию, необходимую для принятия возможного решения относительно создания соответствующего международного правового механизма по СОЗ. МФХБ пришел к выводу о том, что имеется достаточно научно обоснованных свидетельств, подтверждающих необходимость принятия незамедлительных мер по 12 СОЗ<sup>2</sup>, включая разработку имеющего обязательную юридическую силу глобального документа. Впоследствии Совет управляющих ЮНЕП (решение 19/13) просил Директора-исполнителя ЮНЕП совместно с соответствующими международными организациями созвать межправительственный комитет для ведения переговоров (МКП) для подготовки международного имеющего обязательную юридическую силу документа об осуществлении международных мер в отношении 12 СОЗ. Совет управляющих просил также ЮНЕП приступить к принятию незамедлительных мер по другим рекомендациям МФХБ, таким как: а) разработка и обмен информацией; б) оценка и мониторинг хода осуществления стратегий; в) альтернативные варианты СОЗ; г) определение ПХД и учет их запасов; д) имеющиеся возможности для уничтожения СОЗ; и е) выявление источников диоксинов и фуранов и различные аспекты их рационального использования.

---

<sup>1</sup> В качестве примера можно, в частности, отметить следующее: Конвенцию 1992 года о защите морской среды Северо-восточной Атлантики; Конвенцию 1974 года о защите морской среды района Балтийского моря; Соглашение 1972 года о качестве воды Великих озер, заключенное между Канадой и Соединенными Штатами; соглашения и протокола, принятые в поддержку программ по региональным морям Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, например, Барселонская конвенция (для Средиземного моря); и Картаженская конвенция по охране и освоению морской среды всего Карибского района.

<sup>2</sup> Эти 12 СОЗ включают: а) пестициды - альдрин, хлордан, ДДТ, дильдрин, эндрин, гептахлор, гексахлорбензол (также в виде промышленного химического вещества и непреднамеренно произведенного побочного продукта), мирекс и токсафен; б) химические вещества - ПХД (непреднамеренно произведенные побочные продукты); и в) непреднамеренно произведенные побочные продукты - диоксины, фураны.

## Роль ФГОС

11. ФГОС начал участвовать в решении вопросов, связанных с загрязнителями, имеющими глобальное воздействие, еще в 1996 году, когда принял оперативную стратегию и оперативную программу борьбы с загрязнителями (ОП#10) в рамках такой основной области, как международные воды. В стратегическом плане основное внимание оказываемой странам по линии ФГОС помощи было направлено на проведение вспомогательных мероприятий, показывающих, как можно преодолеть препятствия, стоящие на пути принятия наилучших видов практики, ограничивающей загрязнение международных вод стойкими токсичными веществами (СТВ), включая СОЗ, тяжелыми металлами и металлоорганическими соединениями.

12. Принимая во внимание вывод, сделанный в ходе проведения ФГОС глобальной оценки осуществления, о необходимости активизации усилий в этой области, ФГОС в течение марта 1998 года - апреля 1999 года наметил те краткосрочные мероприятия, которые необходимо провести для усиления каталитической роли ФГОС. Поставленные в этой программе задачи были в короткие сроки выполнены и в рамках ОП#10 был разработан комплекс соответствующих стратегических проектов. Он включает осуществление опытно-показательных проектов, демонстрирующих, как можно укрепить возможности стран-реципиентов в плане сокращения использования/производства СОЗ или отказа от них в сельском хозяйстве и в области борьбы с трансмиссионными заболеваниями.

13. В рамках другого мероприятия - проекта по региональной оценке стойких токсичных веществ (СТВ) - рассматриваются сложные проблемы, возможные риски и последствия для окружающей среды/здоровья человека более широкого круга СТВ. Осуществление этого проекта позволит в течение двух лет расширить понимание всех аспектов тех угроз, которые представляют собой СТВ, а не только те 12 веществ, которые были первоначально выбраны для принятия в отношении их международных мер. Многие другие проекты в области наземных источников загрязнения, хотя и конкретно не нацелены на СОЗ/СТВ, имеют компоненты СОЗ/СТВ.

14. Совет ФГОС на своей шестнадцатой сессии в ноябре 2000 года настоятельно призвал исполняющие учреждения и учреждения-исполнители и секретариат ФГОС оказать содействие скорейшему принятию мер по осуществлению Конвенции о СОЗ и принял к сведению документ, озаглавленный "Проект элементов оперативной программы сокращения и прекращения выбросов стойких органических загрязнителей в окружающую среду" (GEF/C.16/6). В этом документе определены две категории оказания странам помощи по линии ФГОС:

- a) создание и укрепление потенциала, позволяющего странам-реципиентам выполнить свои обязательства по СОЗ. Такие зависящие от каждой конкретной страны *мероприятия по оказанию содействия* подпадают под действие положений о полном финансировании согласованных расходов; и
- b) деятельность на местах с целью осуществления конкретных мер по прекращению выбросов и восстановлению последствий на национальном и/или региональном уровнях, включая целенаправленные усилия и инвестиции в области укрепления потенциала. В отношении такой второй категории мероприятий по линии ФГОС будут действовать положения о финансировании дополнительных издержек.

15. В изложенных в настоящем документе руководящих принципах рассматриваются мероприятия, указанные в пункте a) выше. Они направлены на предоставление странам информации, касающейся критериев получения права на помощь (как для стран, так и мероприятий), системного и предусматривающего широкое участие подхода к осуществлению мероприятий по оказанию содействия и процедуры подачи заявки на финансирование и ее утверждения.

16. Оперативные руководящие принципы, касающиеся непосредственной деятельности на местах, указанной в подпункте b), которые основаны на элементах документа, представленного Совету ФГОС в ноябре 2000 года (GEF/C.16/6), еще находятся в стадии разработки.

### III. ГЛОБАЛЬНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ ХИМИЧЕСКИХ ВЕЩЕСТВ

17. Принятие Конвенции о СОЗ представляет собой важное достижение, которое подкрепляет целый ряд других касающихся химических веществ глобальных и региональных конвенций, соглашений и планов действий, в первую очередь Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением и Роттердамскую конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле.

18. Глобальные договоры нередко находят свое отражение в региональных специальных соглашениях, планах действий и декларациях. Примерами могут, в частности, служить принятая в Бамако Конвенция о запрещении ввоза в Африку опасных отходов и о контроле за их трансграничной перевозкой и ликвидацией в пределах Африки, а также Конвенция Вайгани о запрещении ввоза опасных и радиоактивных отходов в островные государства - члены Форума и о контроле за трансграничной перевозкой и удалением опасных отходов в пределах южнотихоокеанского региона. Принятая недавно в Баие Декларация о химической безопасности Межправительственного форума по химической безопасности (МФХБ) также служит подтверждением решительного намерения правительств способствовать обеспечению рационального использования химических веществ.

19. Поскольку потребности стран в наращивании потенциала в их усилиях по сокращению/ликвидации СОЗ нередко связаны с вопросами рационального использования химических веществ более широкого характера, ФГОС в порядке поддержки осуществления Конвенции о СОЗ будет работать над усилением вышеуказанных процессов, связанных с обеспечением химической безопасности. Соответственно, ФГОС станет своего рода катализатором тех коллективных и скоординированных мер, которые принимаются странами для выполнения этих глобальных и региональных соглашений.

#### **Руководящие принципы, касающиеся мероприятий по оказанию содействия**

##### *Определение*

20. Мероприятия по оказанию содействия, как они определены в оперативной стратегии ФГОС, представляют собой базовые комплексы мер по предоставлению помощи странам по линии ФГОС. Они являются средством выполнения предусмотренных Конвенцией основных требований относительно представления докладов, служат исходным и важным уровнем информации, облегчающей принятие политических и стратегических решений, или же используются в качестве поддержки мероприятий по планированию и определению приоритетов той или иной страной. Страны, которым оказывается такое содействие, смогут разработать и осуществлять секторальные и общеэкономические программы решения глобальных экологических проблем путем использования затратоэффективных подходов в рамках национальных усилий по обеспечению устойчивого развития. Рассчитанные на конкретные страны меры содействия, как правило, подпадают под действие положений о полном возмещении согласованных расходов по линии ФГОС, если они непосредственно связаны с преимуществами, касающимися глобальной окружающей среды, и/или находятся в соответствии с руководящими принципами Конвенции.

### IV. ПОМОЩЬ ФГОС В ПРОВЕДЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ В КОНТЕКСТЕ СТОКГОЛЬМСКОЙ КОНВЕНЦИИ

#### **Право стран на получение помощи**

21. В промежуточный период развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, которые подписали Конвенцию, будут иметь право на получение финансирования на цели принятия мер содействия. После вступления в силу Конвенции КС будут приняты соответствующие указания относительно критериев получения права на помощь.



## Компоненты помощи ФГОС

22. Начальная помощь по линии ФГОС будет иметь два основных компонента: первый компонент охватит *подготовку национального плана выполнения (НПВ)* для каждой страны, имеющей право на получение помощи. Второй компонент, *поддержка наращивания потенциала для целей проведения мероприятий по оказанию содействия*, будет предусматривать предоставление помощи для укрепления потенциала стран в области проведения системного и предусматривающего широкое участие процесса подготовки НПВ.

### Подготовка национальных планов выполнения

23. Конвенция (статья 7) требует, чтобы страны подготовили НПВ в течение двух лет с момента ее вступления в силу, в которых были бы указаны приоритеты осуществления будущих мер по охране здоровья человека и окружающей среды от воздействия СОЗ. НПВ станут для каждой страны основой для разработки и осуществления системным и предусматривающим широкое участие образом первоочередных политических мероприятий и нормативных реформ, наращивания потенциала и реализации инвестиционных программ. ФГОС предоставит каждой стране на цели подготовки НПВ до 500 000 долл. США в соответствии с принятыми ФГОС ускоренными процедурами утверждения и выплаты (см. пункт 4)<sup>3</sup>

24. В тексте Конвенции конкретно указываются следующие мероприятия, которые можно осуществить в контексте НПВ:

25. Проведение предварительного учета источников и выбросов СОЗ, перечисленных в приложении А и В к Конвенции.

- a) подготовка Плана действий по сокращению выбросов непреднамеренно произведенных побочных продуктов<sup>4</sup>;
- b) подготовка, в соответствующих случаях, Плана действий по контролю за применением ДДТ в целях борьбы с переносчиками болезней<sup>5</sup>;
- c) создание потенциала для представления каждые пять лет информации о прогрессе, достигнутом в деле прекращения использования ПХД, как это предписывается в части II Приложения II;
- d) подготовка предварительной оценки запасов СОЗ и отходов, загрязненных СОЗ, и определение вариантов их ликвидации, включая возможности удаления;
- e) создание потенциала для представления КС докладов о совокупных объемах, импорте и экспорте в соответствии со статьей 15 Конвенции;
- f) создание потенциала для оценки необходимости в сохранении конкретных исключений и подготовки докладов о них/продлении их срока действия;
- g) создание потенциала для выявления территорий, загрязненных СОЗ; и

<sup>3</sup> Если потребности страны в подготовке ее НПВ превышают эту сумму, будут применяться обычные принятые ФГОС правила обработки для оплаты всей стоимости проектов.

<sup>4</sup> Этот План действий должен быть направлен КС не позднее чем через два года после вступления в силу настоящей Конвенции для этой Стороны. В статье 5 Конвенции перечисляются некоторые элементы, которые необходимо включить в эти планы, в частности такие, как кадастр текущих и прогнозируемых выбросов, оценка эффективности законов и политики, направленных на выполнение договорных обязательств по сокращению выбросов, и стратегии выполнения этих обязательств.

<sup>5</sup> В соответствии с частью II Приложения II к Конвенции Стороны обязаны каждые три года представлять информацию об использованных объемах; в этой части также указывается, что должно включаться в эти планы, в частности планы по укреплению регулирующих механизмов борьбы и мер по укреплению здоровья человека.

- h) поддержка процессов коммуникации, обмена информацией и повышения осведомленности путем вовлечения в них многочисленных заинтересованных субъектов, как об этом говорится в статьях 9 и 10 Конвенции.

26. При разработке своих НПВ страны, возможно, пожелают использовать и, в случае необходимости, внести в него поправки с учетом национальных условий изложенный в Приложении В поэтапный процесс, который кратко излагается ниже. Этот процесс разработки НПВ был подготовлен группой экспертов и рассмотрен на четырех региональных рабочих совещаниях<sup>6</sup>.

*Этап 1: Определение координационных механизмов и организация процесса*

- i) назначение и укрепление национального учреждения/органа, выступающего в качестве координационного центра;
- ii) определение многостороннего национального координационного комитета на основе анализа заинтересованных субъектов; и
- iii) определение обязанностей и их распределение между государственными ведомствами и другими субъектами, заинтересованными в различных аспектах регулирования СОЗ.

*Этап 2: Создание кадастра СОЗ и оценка национальной инфраструктуры и потенциала*

- i) подготовка Национальной сводки (или ее основных разделов, если они конкретно связаны с СОЗ) после учреждения регистра (Регистра выбросов и переноса загрязнителей или его аналога) с целью создания и ведения надежного кадастра;
- ii) предварительный кадастр производства, распределения, использования, импорта и экспорта;
- iii) предварительный кадастр запасов и загрязненных территорий и продуктов; оценка возможностей удаления старых запасов;
- iv) предварительный кадастр выбросов в окружающую среду;
- v) оценка возможностей инфраструктуры и ведомств регулировать использование и производство СОЗ, включая механизмы регулирования и сертифицированные химические лаборатории; потребности и варианты их укрепления;
- vi) оценка эффективности законодательной базы для обеспечения выполнения;
- vii) оценка социально-экономических последствий использования и сокращения использования СОЗ, в том числе необходимость укрепления местной коммерческой инфраструктуры для распределения безопасных альтернативных технологий/продуктов;
- viii) оценка системы мониторинга, исследований и разработок и химического аналитического потенциала; и
- ix) определение серьезных проблем СОЗ, связанных со здоровьем человека и окружающей средой; оценка степени риска в качестве основы для установления первоочередности дальнейших действий с учетом, в частности, возможных выбросов в окружающую среду и численности подверженного риску населения.

---

<sup>6</sup> Эти рабочие совещания были проведены в ходе подготовки поддерживаемого ФГОС проекта по разработке национальных планов выполнения в отношении СОЗ, который должен осуществляться ЮНЕП в сотрудничестве с ЮНИТАР/ФАО/ВОЗ/Всемирным банком/МПП (ассигнования ФГОС – 4,94 млн. долл. США). Этот проект, который передается на рассмотрение Совета ФГОС для утверждения, поможет 12 отобранным странам с различными географическими и социально-экономическими условиями разработать свои НПВ. Опыт, накопленный в ходе выполнения проекта, будет передан другим странам.

*Этап 3: Установление приоритетов и определение задач*

- i) разработка критериев для установления приоритетов с учетом медико-санитарных, экологических и социально-экономических последствий и наличия альтернативных решений; и
- ii) определение национальных задач с точки зрения первоочередности решения проблем, связанных с СОЗ.

*Этап 4: Разработка Национального плана выполнения и конкретного плана действий в отношении СОЗ*

- i) определение вариантов регулирования, включая поэтапное прекращение использования и варианты снижения риска;
- ii) определение необходимости внедрения соответствующих технологий, включая передачу технологий, возможности разработки местных альтернатив, и
- iii) оценка затрат-выгод различных вариантов регулирования использования и производства;
- iv) разработка национальной стратегии в области обмена информацией<sup>7</sup>, образования, коммуникации и информационно-просветительской деятельности с учетом осведомленности населения о риске СОЗ; и
- v) подготовка проекта НПВ, который может включать приоритеты и последовательность выполнения, общую смету расходов на предлагаемые мероприятия, в том числе, где это необходимо, дополнительные расходы.

*Этап 5: Поддержка НПВ со стороны заинтересованных субъектов*

- i) представление проекта НПВ заинтересованным субъектам для замечаний путем проведения рабочих совещаний, распространения информации и т.д. с целью заручиться поддержкой заинтересованных субъектов, в том числе директивных органов, в деле выполнения НПВ; и
- ii) окончательная доработка НПВ.

**V. СОЗДАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ**

27. Компонент создания потенциала для поддержки мероприятий по оказанию содействия преследует цель расширить технические возможности стран систематически готовить свои НПВ с участием заинтересованных субъектов. Он будет включать четыре основных элемента: а) ознакомительные рабочие совещания на региональном или субрегиональном уровнях по применению Первоначальных руководящих принципов ФГОС, касающихся мероприятий по оказанию содействия; б) оценку первоочередных мер в области создания потенциала, которые необходимо принять, чтобы расширить возможности стран по эффективной подготовке своих НПВ; в) специальную профессиональную подготовку, основанную на учете потребностей стран и напрямую связанную с мероприятиями по оказанию содействия путем организации региональных

<sup>7</sup> Обмен информацией об альтернативах и вариантах сокращения/прекращения использования имеет первостепенное значение для долгосрочного успешного осуществления Конвенции. В статье 9 предусматривается, что секретариат Конвенции выполняет функции механизма посредничества, а Стороны обязаны назначать национальные координационные центры для облегчения такого обмена. Чтобы укрепить потенциал стран-пользователей в области обмена информацией, предлагается в промежуточный период и до того, как в полном объеме заработает механизм посредничества, оказывать им соответствующую поддержку. Она должна охватывать широкий круг вопросов и включать обмен информацией между Сторонами и обмен внутри страны. Координационный центр должен обладать потенциалом для оценки получаемой информации и направлять ее соответствующим субъектам внутри страны. Он также должен иметь возможности устанавливать, какую информацию необходимо распространять внутри страны.

или субрегиональных рабочих совещаний, учебных курсов и т.д.: и d) механизмы, облегчающие обмен информацией и опытом между странами, которые осуществляют меры содействия.

28. Дальнейшая разработка этого компонента, основывающегося на учете потребностей стран, будет возложена на секретариат ФГОС в сотрудничестве с учреждениями-исполнителями ФГОС, исполняющими учреждениями и временным секретариатом Конвенции.

29. Кроме указанной выше поддержки, ФГОС будет помогать странам в удовлетворении их перспективных потребностей в создании потенциала на базе Программы действий ФГОС по созданию потенциала. Эта программа была разработана с помощью Инициативы по созданию потенциала (ИСП), предложенной в январе 2000 года. ИСП была выдвинута в качестве рассчитанного на 18 месяцев консультативного процесса установления связей и налаживания диалога, направленного на оказание помощи странам в установлении первоочередных потребностей в создании потенциала, в том числе потенциала, необходимого для борьбы с деградацией земель<sup>8</sup>.

### **Ускоренные процедуры рассмотрения предложений об оказании помощи ФГОС**

30. ФГОС будет полностью финансировать согласованные расходы на мероприятия по оказанию содействия. Финансирование подготовительных мероприятий должно соответствовать оперативным принципам ФГОС, в том числе следующим принципам:

- a) иницирующая роль страны: в предложении должно содержаться письмо о поддержке Оперативного координационного центра ФГОС в стране;
- b) предложения должны основываться на имеющихся знаниях и мероприятиях;
- c) ресурсы ФГОС должны использоваться эффективно; и
- d) там, где это возможно, должен использоваться местный и региональный ноу-хау.

31. Учреждение-исполнитель ФГОС или исполняющее учреждение, отобранные страной, будут оказывать содействие в разработке и выполнении мер содействия, в частности представляя секретариату ФГОС предложения о финансировании от ее имени.<sup>9</sup>

32. Предполагается, что смета типового предложения о мероприятии по оказанию содействия не будет превышать 500 000 долл. США. В связи с обязательством ФГОС предоставлять эффективную и своевременную помощь странам предложения такого масштаба будут рассматриваться и утверждаться с помощью ускоренных процедур. В соответствии с этими процедурами Председатель и главное должностное лицо ФГОС будут утверждать предложения, смета которых не превышает 500 000 долл. США.

33. ФГОС признает, что в тех или иных странах могут существовать условия, которые требуют поддержки, превышающей 500 000 долл. США, и такая просьба будет рассматриваться в рамках обычного проектного цикла ФГОС.<sup>10</sup>

34. ФГОС будет содействовать оперативной выплате странам ассигнованных средств, в том числе незамедлительной компенсации 15 процентов ресурсов на начальные мероприятия. Остальная сумма будет компенсироваться в соответствии с графиком, согласованным со страной и учреждением ФГОС.

---

<sup>8</sup> *Элементы стратегического сотрудничества и Программа действий ФГОС по созданию потенциала для охраны глобальной окружающей среды (GEF/C.17/6).*

<sup>9</sup> Исполняющими учреждениями/учреждениями-исполнителями ФГОС являются: Всемирный банк, ПРООН, ЮНЕП, ФАО, ЮНИДО и региональные банки развития (Азиатский банк развития, Африканский банк развития, Межамериканский банк развития и Европейский банк реконструкции и развития).

<sup>10</sup> Более подробную информацию см. в документе "Проектный цикл ФГОС" (GEF/C.16/Inf.7).

## ПРИЛОЖЕНИЕ А

РЕЗЮМЕ ПОЛОЖЕНИЙ СТОКГОЛЬМСКОЙ КОНВЕНЦИИ  
О СТОЙКИХ ОРГАНИЧЕСКИХ ЗАГРЯЗНИТЕЛЯХ

35. Цель Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях (СОЗ) состоит в том, чтобы обеспечить охрану здоровья человека и окружающей среды от воздействия СОЗ. Конвенция является глобальной с точки зрения своей области применения и многосторонней по своему охвату. Основное внимание в ней первоначально уделяется двенадцати химическим веществам, которые могут быть объединены в следующие три категории:

- Пестициды - альдрин, хлордан, ДДТ, дильдрин, эндрин, гептахлор,
- гексахлорбензол (являющийся также промышленным химическим и непреднамеренно произведенным побочным продуктом), мирекс и токсафен;
- промышленные химические вещества - ПХД (также являющиеся непреднамеренно произведенными побочными продуктами); и
- непреднамеренно произведенные побочные продукты - диоксины и фураны.

36. Стороны обязуются принимать меры, направленные на сокращение или ликвидацию выбросов СОЗ, охватываемых Конвенцией, а именно:

- ликвидировать производство и использование СОЗ, перечисленных в Приложении А к Конвенции (альдрин, хлордан, дильдрин, эндрин, гептахлор, гексахлорбензол, мирекс и токсафен), что не относится к используемым ПХД и некоторым ограниченным исключениям;
- ввести ограничение, согласно которому СОЗ, перечисленные в Приложении В к Конвенции, будут производиться и использоваться, с учетом ряда других ограниченных исключений, только в некоторых приемлемых целях, например, ДДТ – только для борьбы с переносчиками болезней в соответствии с руководящими указаниями ВОЗ;
- ограничить экспорт СОЗ, перечисленных в приложениях А и В: i) государствами, являющимися Сторонами Конвенции, в отношении которых действует конкретное исключение или существует приемлемая цель, ii) государствами, не являющимися Сторонами Конвенции, в отношении которых подтверждено соблюдение ими соответствующих положений Конвенции, или iii) целями экологически безопасного удаления;
- обеспечить экологически безопасное применение ПХД и к 2025 году предпринять действия, направленные на отказ от использования ПХД в масштабах, превышающих определенные пороговые уровни;
- в тех случаях, когда страны имеют право предпринимать такие действия в соответствии со своей регистрацией, ограничить использование ДДТ только целями борьбы с переносчиками болезней в соответствии с руководящими указаниями ВОЗ и представлять данные об объемах использованных химических веществ;
- разработать и осуществить план действий по выявлению источников и сокращению выбросов промежуточных продуктов СОЗ, перечисленных в приложении С, включая разработку и ведение реестра источников и оценок выбросов, а также содействовать принятию соответствующих мер, предусматривающих, в частности, применение наилучших имеющихся методов и наилучших видов природоохранной деятельности; и
- разработать стратегии выявления запасов СОЗ, перечисленных в приложениях А и В, и продуктов, содержащих СОЗ, перечисленных в приложениях А, В и С, и принять меры по обеспечению регулирования и удаления отходов СОЗ экологически

безопасным образом в соответствии с международными стандартами и руководящими принципами (например, согласно положениям Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением), а также предпринять усилия по выявлению зараженных СОЗ участков в целях их возможного восстановления.

37. В Конвенции предусмотрена важная процедура, позволяющая включать в область применения Конвенции дополнительные СОЗ, с тем чтобы принимать ответные меры в связи с возникновением новых угроз, которые могут быть выявлены в будущем.

38. Содержащиеся в Конвенции общие положения включают обязательства Сторон в отношении:

- разработки и принятия мер по осуществлению плана выполнения своих обязательств, предусмотренных в настоящей Конвенции, в течение двух лет после даты ее вступления в силу;
  - представления Конференции Сторон докладов о мерах, принятых в целях осуществления Конвенции;
  - поощрения и проведения обмена информацией о СОЗ, включая назначение для этой цели национального координационного центра;
  - содействия деятельности по повышению уровня осведомленности, обучения и просвещения общественности, в частности директивных органов и заинтересованных групп; и
  - поощрения и проведения изучения, разработки и мониторинга СОЗ и их альтернатив и оказания поддержки осуществлению международных усилий в этой области.

39. Признано, что для выполнения всех вышеупомянутых положений многим Сторонам потребуются техническая и финансовая помощь. Поэтому Конвенция предусматривает:

- осуществление сотрудничества в области предоставления технической помощи, направленной на расширение возможностей стран, являющихся Сторонами Конвенции, в частности развивающихся стран и стран с переходной экономикой, в целях оказания им содействия в развитии и укреплении их потенциала по выполнению положений настоящей Конвенции;
- предоставление новых и дополнительных ресурсов развитыми странами развивающимся странам и странам с переходной экономикой, являющимся Сторонами Конвенции, в целях оказания им помощи в создании и укреплении потенциала в области осуществления Конвенции; и создание финансового механизма, характер которого будет определен Конференцией Сторон, в целях обеспечения/облегчения поставки таких ресурсов; и
- создание временных финансовых механизмов (которые будут действовать до того момента, пока Конференция Сторон не определит постоянный механизм), основной структурой которых будет являться Фонд глобальной окружающей среды, выполняющий свои функции путем принятия оперативных мер, непосредственно касающихся СОЗ.

40. Услуги секретариата для Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, включая ее органы, должен предоставлять ЮНЕП.

ПРИЛОЖЕНИЕ В

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ  
РАМКИ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЛАНОВ ВЫПОЛНЕНИЯ

Этап 1	Разработка механизма координации и процесса организации		
<i>КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ/ВОПРОСЫ</i>	Итоги/результаты	Потребности в возможной помощи	Примерные сроки
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Выявление и укрепление национальной организации/подразделения, которые будут выполнять функции Координационного центра;</li> <li>• выявление и информирование основных заинтересованных сторон;</li> <li>• укрепление приверженности правительства;</li> <li>• создание национального координационного комитета в составе ряда заинтересованных сторон;</li> <li>• определение и распределение ответственности между государственными ведомствами и другими заинтересованными сторонами за различные аспекты регулирования порядка использования СОЗ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Создан Координационный центр, обеспечивающий надзор за общим ходом выполнения планов;</li> <li>• среди заинтересованных сторон определен/создан национальный координационный механизм;</li> <li>• разработано соглашение с национальными заинтересованными сторонами, включая подготовку заявления о целях;</li> <li>• согласованы потребности и бюджет координационного центра;</li> <li>• разработан общий план работы и установлены сроки осуществления деятельности на национальном уровне.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Практическое руководство и/или руководящие принципы, касающиеся общего хода выполнения планов, включая предполагаемые итоги/результаты, которые будут получены на национальном уровне;</li> </ul>	<p>2-3 месяца</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• обеспечение участия в этой деятельности национальных заинтересованных сторон (например, путем подписания Меморандума о взаимопонимании);</li> <li>• оценка потребностей в ресурсах координационного центра, необходимых для обеспечения надзора за ходом общего выполнения планов (технические и людские ресурсы и т.д.);</li> <li>• разработка общего плана работы;</li> <li>• проведение организационного рабочего совещания.</li> </ul>			
<p><b>Комментарии Этап 1</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• В тех случаях, когда это возможно, для обеспечения надзора за разработкой НПВ необходимо использовать существующие комитеты/структуры; следует избегать создания новых координационных структур.</li> <li>• При необходимости, для оказания технической помощи могут привлекаться внешние консультанты. Приоритет следует предоставлять местным и региональным консультантам.</li> <li>• Мероприятия по повышению степени осведомленности и обеспечению эффективной связи на национальном уровне, предназначенные либо для директивных органов, либо для широкой общественности, следует проводить на постоянной основе, что имеет большое значение для осуществления этапов 1-5 и последующих этапов.</li> </ul>		



Этап 2	Составление кадастра СОЗ и оценка национальной инфраструктуры и потенциала		
<i>КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ/ВОПРОСЫ</i>	Итоги/результаты	Потребности в возможной помощи	Примерные сроки
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготовка национального обзора (или основных его разделов, имеющих более непосредственное отношение к СОЗ);</li> <li>• создание целевых групп, ответственных за составление кадастров;</li> <li>• обучение процедурам составления кадастров;</li> <li>• составление предварительного кадастра производства, распределения, использования, импорта и экспорта;</li> <li>• составление предварительного кадастра запасов и зараженных участков; оценка возможностей в области удаления запасов с истекшим сроком хранения;</li> <li>• составление предварительного кадастра выбросов в окружающую среду;</li> <li>• проведение внешнего независимого обзора первоначальных национальных кадастров СОЗ;</li> <li>• оценка потенциала инфраструктуры и</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготовлен национальный обзор (или его основные разделы);</li> <li>• разработан первоначальный национальный кадастр СОЗ;</li> <li>• подготовлен доклад о связанных с СОЗ проблемах в области охраны здоровья человека и окружающей среды;</li> <li>• подготовлен доклад, содержащий оценку потенциала национальной инфраструктуры в области регулирования использования СОЗ;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Руководящие указания в отношении подготовки национального обзора;</li> <li>• руководящие указания в отношении разработки первоначальных национальных кадастров СОЗ. Необходимые конкретные руководящие указания в отношении каждой категории СОЗ, включая, как минимум, подробные руководящие указания относительно:               <ul style="list-style-type: none"> <li>- формата отчетности;</li> <li>- выявления источников СОЗ;</li> <li>- методов оценки;</li> </ul> </li> <li>• техническое содействие;</li> <li>• предоставление аппаратных средств и программного обеспечения и т.д.;</li> <li>• направление экспертов для проведения обзора</li> </ul>	<p>5-10 месяцев</p>

<p>институтов в области регулирования использования СОЗ, включая меры нормативного контроля; соответствующие потребности и варианты их укрепления;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• оценка возможностей по обеспечению выполнения;</li> <li>• оценка социально-экономических последствий использования СОЗ и сокращения их объема, в том числе необходимость укрепления местной коммерческой инфраструктуры, используемой для распространения безопасных альтернативных технологий/продуктов;</li> <li>• оценка потенциала в области мониторинга и НИОКР;</li> <li>• выявление проблем в области охраны здоровья человека и окружающей среды, связанных с использованием СОЗ; оценка основных рисков как основа для установления порядка очередности осуществления последующих действий с учетом, в частности, возможных выбросов в окружающую среду и количества жителей, подвергающихся их воздействию.</li> </ul>		<p>кадастра;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• подготовка.</li> </ul>	
--	--	--	--

<p><b>Комментарии Этап 2</b></p>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Странам, не подготовившим национальный обзор, предлагается сделать это (используя руководящие указания ЮНИТАР/МПЭБОХВ). Основное внимание следует уделить тем разделам национального обзора, которые имеют конкретное отношение к СОЗ.</li><li>• Составление кадастра является процессом, который осуществляется неоднократно; кадастр должен быть "динамичным документом". На этом первоначальном этапе создания потенциала кадастр должен быть достаточно подробным, с тем чтобы можно было установить порядок очередности дальнейших действий. Задача по составлению подробного кадастра будет являться одним из элементов плана выполнения, касающегося конкретного СОЗ или категории СОЗ, для которого необходим такой кадастр.</li><li>• Для составления кадастра СОЗ следует использовать существующие материалы, например, диоксиновый комплект (ЮНЕП), руководящие указания в отношении материалов, содержащих ПХД и ПХТ (СБЛ), документы РВБЗ, касающиеся оценки точечных и неточечных выбросов (ЮНИТАР), и пестицидов с истекшим сроком хранения (ФАО, ГАТС). Дальнейшие руководящие указания будут разработаны и распространены через экспериментальный проект ЮНЕП/ФГОС, направленный на разработку НПВ.</li><li>• Раздел "Содержание" кадастра СОЗ мог бы соответствовать, с некоторыми изменениями, структуре, приведенной в документе отдела ЮНЕП по химическим веществам, озаглавленном "Кадастры диоксина и фурана - национальные и региональные выбросы ПХДД/ПХДФ".</li></ul>
--------------------------------------	--

<b>Этап 3</b>	<b>Установление приоритетов и определение целей</b>		
<i>КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ/ВОПРОСЫ</i>	<b>Конечный результат/результаты</b>	<b>Потребности возможной помощи</b>	<b>Примерные сроки</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Разработка критериев по установлению приоритетов с учетом воздействия на здоровье, экологию и социально-экономическую сферу и наличие альтернативных решений;</li> <li>• определение национальных целей в отношении приоритетных СОЗ или вопросов (это могут быть цели общего характера и/или конкретные цели);</li> <li>• организация рабочих совещаний по оценке национальных приоритетов</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Перечень критериев установления приоритетов;</li> <li>• цели в отношении приоритетного регулирования использования СОЗ.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Рекомендации по методологиям установления приоритетов</li> </ul>	4-6 месяцев

<b>Комментарии Этап 3</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Рассмотрение значения документа ЮНИТАР о стратегиях уменьшения рисков.</li><li>• Рассмотрение документов об установлении приоритетов, разработанных в других странах, например Канадской экологической организацией.</li><li>• Определение приоритетов по СОЗ/вопросам могло бы включать рассмотрение следующих тем:<ul style="list-style-type: none"><li>- приоритеты, определенные в национальных планах действий в области окружающей среды;</li><li>- заключения, сделанные в национальном плане;</li><li>- известные количества запасов;</li><li>- отходы/остатки в местах, где не осуществлялось рационального удаления;</li><li>- сферы особой экологической заинтересованности, которые могут быть затронуты СОЗ;</li><li>- экономически осуществимые варианты регулирования использования.</li></ul></li></ul>
-------------------------------	---

<b>Этап 4</b>	<b>Разработка национальных планов выполнения и конкретных планов действий в отношении СОЗ</b>		
<i>КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ/ВОПРОСЫ</i>	<b>Итоги/результаты</b>	<b>Потребности в возможной помощи</b>	<b>Примерные сроки</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Постановка задач перед целевыми группами по разработке предложений относительно решения приоритетных задач;</li> <li>• определение вариантов регулирования использования, в том числе поэтапного прекращения использования и уменьшения риска;</li> <li>• необходимость внедрения технологий, в том числе технологий передачи; возможности разработки альтернатив на низовом уровне;</li> <li>• оценка затрат и преимущества вариантов регулирования использования;</li> <li>• определение ожидаемых результатов и целей;</li> <li>• разработка подробного плана выполнения, в том числе плана действий по непреднамеренно произведенным побочным продуктам, ПХД, когда это целесообразно, ДДТ и других СОЗ в соответствии с приоритетами;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Доклад о вариантах регулирования использования, включая определение приоритетов;</li> <li>• подробный план выполнения;</li> <li>• смета расходов на выполнение;</li> <li>• пакет просьб о финансировании.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Информация о вариантах регулирования использования(от ЮНЕП, ЮНИТАР и других);</li> <li>• информация об альтернативных методах и технологиях;</li> <li>• методологические рекомендации и подготовка специалистов по методологиям планирования (например, планирование конкретно-целевых проектов) для содействия разработке эффективных планов выполнения.</li> <li>• подготовка экспертов по оценке вариантов регулирования использования, затратам/преимуществам и т.д.</li> </ul>	5-9 месяцев

<ul style="list-style-type: none"><li>• экспертный обзор Плана выполнения;</li><li>• подготовка первоначального пакета просьб о финансировании для осуществления, включая смету расходов и дополнительных затрат;</li><li>• разработка национальных стратегий в области обмена информацией и образования, связи и повышения осведомленности с учетом оценки рисков СОЗ общественностью, особенно наименее образованными слоями населения.</li></ul>			
---	--	--	--

<p><b>Комментарии Этап 4</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• По возможности, следует использовать существующие комитеты/группы для разработки подробных планов действий.</li> <li>• Для того, чтобы можно было успешно разработать НПВ, необходимо учитывать следующие ключевые элементы/условия: <ul style="list-style-type: none"> <li>- наличие качественных данных для принятия обоснованных решений;</li> <li>- решимость и политическая воля для решения вопроса;</li> <li>- приверженность и значимое участие заинтересованных сторон, в частности промышленности, на национальном и международном уровнях;</li> <li>- хорошее понимание существующих технологических вариантов и имеющихся ресурсов для их использования;</li> <li>- людские ресурсы и финансовые средства для эффективного осуществления и обеспечения осуществления НПВ.</li> </ul> </li> <li>• Ответственность за разработку конкретных планов действий в области СОЗ следует совместно взять на себя главным заинтересованным национальным сторонам, включая правительственные учреждения, промышленность, исследовательские институты и т.д.</li> <li>• Следующие элементы могут иметь решающее значение для успешного осуществления конкретного плана действий в области СОЗ: <ul style="list-style-type: none"> <li>- гарантирование участия местных органов власти в принятии мер по обеспечению осуществления;</li> <li>- повышение осведомленности общественности в целом, в частности, в отношении той роли, которую они могли бы играть в решении проблем, связанных с СОЗ.</li> </ul> </li> <li>• Осуществление НПВ может включать некоторые из следующих мероприятий: <ul style="list-style-type: none"> <li>- разработку более подробного кадастра СОЗ;</li> <li>- разработку новых законов/положений;</li> </ul> </li> </ul>
--------------------------------------	--



	<ul style="list-style-type: none"><li>- улучшение соблюдения и обеспечения соблюдения существующих положений;</li><li>- выявление конкретных экосистем или населения, подвергающихся риску;</li><li>- оценку и внедрение альтернатив в области СОЗ;</li><li>- осуществление мероприятий по повышению осведомленности и просвещению общественности и учреждение механизмов по привлечению местного населения к выполнению планов;</li><li>- мероприятия по подготовке и созданию потенциала по различным вопросам, таким, как рациональная практика регулирования использования СОЗ, альтернативы в области СОЗ, проведение оценок воздействия на окружающую среду, эффективные законы и положения, рациональная практика хранения и регулирования использования, оценка риска и регулирование риска и т.д.;</li><li>- мероприятия по передаче технологии;</li><li>- разработку национальных стратегий по удалению отходов;</li><li>- мониторинг, ревизию мест и другие мероприятия по гарантированию соблюдения и обеспечения соблюдения положений;</li><li>- разработку планов безопасного удаления существующих запасов СОЗ.</li></ul> <ul style="list-style-type: none"><li>• Некоторые вопросы, например, о незаконной торговле СОЗ, потребуют координированных действий ряда соседних стран.</li></ul>
--	---

<b>Этап 5</b>	<b>Одобрение НПВ заинтересованными сторонами</b>		
<i>КЛЮЧЕВЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ/ВОПРОСЫ</i>	<b>Итоги/результаты</b>	<b>Потребности возможной помощи</b>	<b>Примерные сроки</b>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Подготовка информационного документа/доклада для представления заинтересованным сторонам для получения их комментариев;</li> <li>• лоббирование высоких правительственных должностных лиц;</li> <li>• организация рабочих совещаний и распространение информации с целью заручиться обязательством заинтересованных сторон и ответственных за принятие решения лиц, в том числе относительно обязательства о выделении ресурсов.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Одобрение национальными заинтересованными сторонами на максимально высоком уровне;</li> <li>• взятие на себя обязательств в плане активного участия;</li> <li>• взятие на себя обязательств в плане выделения ресурсов (людских, материальных, финансовых и т.д.)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Организация рабочих совещаний по информированию доноров и представителей частного сектора и встреч по сбору средств</li> </ul>	<p>2 месяца</p> <p>Все мероприятия следует завершить не позднее, чем через 24 месяца</p>

## ПРИЛОЖЕНИЕ С

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ФГОС ПО ОКАЗАНИЮ СОДЕЙСТВИЯ В РАМКАХ  
УСКОРЕННОЙ ПРОЦЕДУРЫ РАССМОТРЕНИЯ ПРЕДЛОЖЕНИЙ

РЕКВИЗИТЫ ПРОЕКТА	
1. Номер проекта:	3. Осуществляющее учреждение/учреждение-исполнитель ФГОС:
2. Название проекта:	5. Право страны на получение помощи (положения о помощи распространяются на страну, если она подписала Стокгольмскую конвенцию):
4. Страна	
6. Наименование национального оперативного координационного пункта ФГОС и дата подписания письма об одобрении (приложить копию письма):	
РЕЗЮМЕ ЦЕЛЕЙ, МЕРОПРИЯТИЙ И ОЖИДАЕМЫХ КОНЕЧНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ ПО ПРОЕКТУ	
7. Цели проекта:	
8. Мероприятия по проекту:	
9. Продолжительность работ по проекту:	
10. Ожидаемые конечные результаты по проекту:	
11. Сметный общий бюджет (в долл. США или в местной валюте):	
12. Сумма, испрашиваемая у ФГОС (в долл. США или в местной валюте):	
ИНФОРМАЦИЯ ОБ УЧРЕЖДЕНИИ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩЕМ КРАТКИЕ ДАННЫЕ ПО ПРОЕКТУ	
13. Информация об организации в стране, представляющей предложение:	
14. Информация о предлагаемой организации-исполнителе (если это не та, что указана выше. Безвозмездная ссуда должна осваиваться организацией в запрашивающей стране).	
15. Дата представления предложения осуществляющей организации/учреждению-исполнителю ФГОС:	
16. Дата представления предложения в секретариат ФГОС:	
17. Дата утверждения предложения:	
18. Дата первой выплаты	
ИНФОРМАЦИЯ, КОТОРУЮ ДОЛЖНО ПРЕДСТАВИТЬ УЧРЕЖДЕНИЕ-ИСПОЛНИТЕЛЬ:	
19. Контактное лицо в осуществляющей организации/учреждении-исполнителе:	

## ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

Ниже приводятся основные элементы описательной части предложения по деятельности по оказанию содействия. Предлагаемые мероприятия по оказанию содействия должны быть совместимыми с Первоначальными руководящими принципами ФГОС, касающимися мероприятий по оказанию содействия осуществлению Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях.

### Цели проекта

Описание предлагаемых мероприятий по оказанию содействия, в том числе, когда это применимо, нижеследующих мер, а также ожидаемых конечных результатов:

- a) определение координационных механизмов и процесса организации;
- b) создание кадастра СОЗ и оценка национальных инфраструктур и потенциала;
- c) установление приоритетов и определение целей регулирования использования СОЗ;
- d) информация о национальных планах выполнения (НПВ);
- e) планируемое участие заинтересованных сторон в разработке НПВ;
- f) выявление заинтересованных сторон;
- g) распространение информации и консультации;
- h) участие заинтересованных сторон; и
- i) социальные вопросы и вопросы участия.

## ПЛАН ВЫПОЛНЕНИЯ

В плане выполнения должны указываться сроки завершения каждого основного мероприятия по оказанию содействия.

## План осуществления проекта

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ РАБОТ ПО ПРОЕКТУ (В МЕСЯЦАХ):			
МЕРОПРИЯТИЯ		ПРОЕКТНО-МЕСЯЦЫ	
Завершение основных мероприятий		6	12 18 24 ...
1.			
2...			
БЮДЖЕТ			
Компонент <sup>11</sup>	Количество мероприятий	Затраты на одно мероприятие	Общие затраты
<b>1. Координационный механизм и процесс организации</b>			
Техническая помощь (местная)			
Техническая помощь (международная)			
Обучение			
Рабочие совещания/совещания			
Путевые расходы			
Прочее (указать)			
Всего			
<b>2. Кадастр и оценка национального потенциала в области инфраструктуры</b>			
Техническая помощь (местная)			
Техническая помощь (международная)			
Обучение			
Оборудование			
Рабочие совещания/совещания			
Путевые расходы			

<sup>11</sup> Перечисленные в таблице позиции, являющиеся примерными, отражают заголовки главных позиций бюджета. Ожидается, что предлагающие проект стороны представят подробности по каждой конкретной позиции, например, следует указать тип технической помощи и количество человеко-месяцев, потребности в оборудовании или рабочих совещаниях.

Прочее (указать)			
Всего			
<b>3. Установление приоритетов и разработка НПВ</b>			
Техническая помощь (местная)			
Техническая помощь (международная)			
Рабочие совещания/совещания			
Путевые расходы			
Прочее (указать)			
Всего			
<b>4. Участие заинтересованных сторон</b>			
Техническая помощь (местная)			
Техническая помощь (международная)			
Обучение			
Рабочие совещания/совещания			
Путевые расходы			
Прочее (указать)			
Всего			
<i>Итого расходов на мероприятия по оказанию содействия</i>			

-----