



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
31 February 2007

Russian
Original: English

**Конференция Сторон Стокгольмской конвенции
о стойких органических загрязнителях**

Третье совещание

Дакар, 30 апреля - 4 мая 2007 года

Пункт 5 с) предварительной повестки дня*

Вопросы для рассмотрения или принятия решений

Конференцией Сторон: меры по сокращению

или ликвидации выбросов из отходов

**Доклад секретариата о принятых Конференцией Сторон
Базельской конвенции руководящих принципах в
отношении отходов стойких органических загрязнителей**

Записка секретариата

I. Введение

1. На своем восьмом совещании в решении VIII/16 Конференция Сторон Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением приняла следующие документы:

- a) обновленные общие технические руководящие принципы экологически обоснованного регулирования отходов, состоящих из стойких органических загрязнителей (СОЗ), содержащих их или загрязненных ими;
- b) технические руководящие принципы экологически обоснованного регулирования отходов, состоящих из 1,1,1-трихлор-2,2-бис(4-хлорфенил)этана (ДДТ), содержащих его или загрязненных им;
- c) технические руководящие принципы экологически обоснованного регулирования отходов, состоящих из относящихся к пестицидам альдрина, хлордана, дильдрина, эндрина, гептахлора, гексахлорбензола (ГХБ), мирекса и токсафена или ПХД как промышленного химиката, содержащих их или загрязненных ими;
- d) технические руководящие принципы экологически обоснованного регулирования отходов, содержащих непреднамеренно произведенные полихлорированные дибензо-р-диоксины (ПХДД), полихлорированные дибензофураны (ПХДФ), ГХБ или полихлорированные дифенилы (ПХД) или загрязненных ими;

* UNEP/POPS/COP.3/1.

е) обновленные технические руководящие принципы экологически обоснованного регулирования отходов, состоящих из ПХД, полихлорированных терфенилов (ПХТ) или полибромированных дифенилов (ПБД), содержащих их или загрязненных ими.

2. В пункте 4 решения VIII/16 к секретариату Базельской конвенции обращена просьба представить это решение и соответствующие технические руководящие принципы через секретариат Стокгольмской конвенции Конференции Сторон Стокгольмской конвенции на ее третьем совещании, а Конференции Сторон Стокгольмской конвенции предложено рассмотреть их. Представленные секретариатом Базельской конвенции решения и руководящие принципы приводятся в документе UNEP/POPS/COP.3/INF/7.

3. В пункте 6 решения VIII/16 Конференция Сторон Базельской конвенции отметила, что после рассмотрения замечаний, обобщенных секретариатом Базельской конвенции, практически сложно или нецелесообразно на данный момент продолжать рассмотрение на уровне Базельской конвенции методологий подготовки дополнительных определений низкого содержания стойких органических загрязнителей и уровней их уничтожения и необратимого преобразования, а также что вызывающие обеспокоенность проблемы, выраженные в ходе соответствующих обсуждений по этому вопросу, можно лучше решить на основе дальнейшей работы, как это изложено в пункте 7 данного решения. В пункте 7 решения VIII/16 Конференция постановила, что проведение обзора определений низкого содержания стойких органических загрязнителей и уровней их уничтожения и необратимого преобразования будет включено, в случае целесообразности, в программу работы Рабочей группы открытого состава на 2007-2008 годы.

4. На своем втором совещании Конференция Сторон Стокгольмской конвенции приняла решение СК-2/6 о мерах по сокращению или ликвидации отходов. В пункте 3 этого решения Конференция:

"просит секретариат подготовить доклад о руководящих принципах, касающихся стойких органических загрязнителей, в случае их принятия Конференцией Сторон Базельской конвенции на ее восьмом совещании. В докладе следует проанализировать руководящие принципы, определив те положения, которые актуальны с точки зрения требований Стокгольмской конвенции, и выделить те элементы, которые было бы целесообразно рассмотреть на третьем совещании Конференции Сторон на предмет принятия возможных мер в рамках пункта 2 статьи 6 Конвенции".

5. Во исполнение этой просьбы секретариатом подготовлен настоящий доклад о руководящих принципах в отношении СОЗ, который Конференция Сторон Базельской конвенции приняла на своем восьмом совещании (далее по тексту - "Руководящие принципы по отходам СОЗ"). Согласно решению СК-2/6, в докладе:

а) определяются те положения, которые актуальны с точки зрения требований Стокгольмской конвенции;

б) выделяются те элементы, которые было бы целесообразно рассмотреть на третьем совещании Конференции Сторон на предмет принятия возможных мер в рамках пункта 2 статьи 6 Конвенции.

II. Положения, актуальные с точки зрения требований Стокгольмской конвенции

6. С точки зрения требований Конвенции актуальное значение имеют все руководящие принципы по отходам СОЗ. В частности, они должны быть полезны для Сторон в деле осуществления положений пункта 1 статьи 6 Конвенции, согласно которому Стороны должны:

а) разрабатывать надлежащие стратегии для выявления запасов, продуктов и изделий, находящихся в употреблении, и отходов, состоящих из СОЗ, а также содержащих их или загрязненных ими;

б) выявлять, по мере возможности, запасы, состоящие из СОЗ или содержащие их, на основе стратегий, указанных в подпункте а);

в) соответствующим образом обеспечивать безопасное, эффективное и экологически рациональное регулирование запасов;

д) принимать соответствующие меры для обеспечения того, чтобы отходы обрабатывались, собирались, транспортировались и хранились экологически безопасным

образом, а также удалялись таким образом, чтобы содержащиеся в них СОЗ уничтожались или необратимо преобразовывались;

е) предпринимать усилия для разработки соответствующих стратегий по выявлению участков, загрязненных СОЗ, при проведении санации экологически безопасным образом.

7. Все руководящие принципы по отходам СОЗ посвящены вопросам, касающимся изложенных в предыдущем пункте направлений деятельности, и включают специальные разделы по следующим аспектам:

- а) нормативно-правовая основа;
- б) предотвращение образования отходов и сведение их к минимуму;
- в) выявление и инвентарные реестры;
- г) отбор проб, анализ и мониторинг;
- д) обращение с отходами, их сбор, упаковка, маркировка, транспортировка и хранение;
- е) экологически безопасное удаление;
- ж) восстановление загрязненных участков;
- з) техника безопасности и гигиена труда;
- и) подготовка на случай чрезвычайных ситуаций;
- й) участие общественности.

8. Эти вопросы имеют важное значение для Сторон с точки зрения регулирования отходов СОЗ экологически обоснованным образом, а также для того, чтобы они выполняли требования, предусмотренные статьей 6 Стокгольмской конвенции. Сторонам пошло бы на пользу ознакомление с информацией, представленной во всех руководящих принципах, и они могли бы предпринять шаги по обеспечению соответствующего осуществления намеченных в этих принципах процедур.

III. Элементы руководящих принципов для рассмотрения Конференцией

9. Три вопроса для рассмотрения Конференцией на ее третьем совещании основаны на положениях пункта 2 статьи 6 Стокгольмской конвенции, который гласит следующее:

"Конференция Сторон тесно сотрудничает с соответствующими органами Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, в частности:

- а) устанавливает уровни уничтожения и необратимого преобразования, необходимые для обеспечения того, чтобы не проявлять свойства стойких органических загрязнителей, как это указано в пункте 1 приложения D;
- б) определяет те методы, которые она считает методами экологически безопасного удаления, о чем говорится выше; и
- в) работает надлежащим образом над установлением уровней концентрации химических веществ, перечисленных в приложениях А, В и С, для определения низкого содержания стойких органических загрязнителей в соответствии с подпунктом d) ii) пункта 1".

А. Уровни уничтожения и необратимого преобразования

10. В руководящих принципах по отходам СОЗ рекомендуется, что надлежит временно применять следующее значение уровней уничтожения и необратимого преобразования, на основе абсолютных уровней:

- a) атмосферные выбросы:
 - i) ПХДД и ПХДФ: 0,1 нг ТЭК/Нм³;
 - ii) все другие СОЗ: применяются соответствующие национальные правовые нормы и международные правила, стандарты и руководящие принципы;
- b) водные выбросы: применяются соответствующие национальные правовые нормы и международные правила, стандарты и руководящие принципы;
- c) твердые остаточные продукты: содержание СОЗ не должно превышать уровней низкого содержания СОЗ, указанных в руководящих принципах по отходам СОЗ (см. пункт 15 ниже). Если же содержание СОЗ, обусловленное непреднамеренным образованием ПХДД или ПХДФ, превышает установленный уровень низкого содержания СОЗ, то соответствующие твердые остаточные продукты следует обрабатывать с помощью методов экологически безопасного удаления, как это указано в руководящих принципах по отходам СОЗ.

11. В руководящих принципах оговаривается, что технологии уничтожения и необратимого преобразования следует использовать в соответствии с руководящими принципами по наилучшим имеющимся методам и видам наилучшей природоохранной деятельности, подготовка которых в настоящее время ведется в рамках Стокгольмской конвенции. Вместе с тем применительно к технологиям уничтожения в руководящих принципах по наилучшим имеющимся методам/наилучшим видам природоохранной деятельности пока еще не предусмотрено каких-либо конкретных указаний относительно уровней уничтожения и необратимого преобразования. Ввиду возможной необходимости в таких указаниях, вопрос об их подготовке мог бы быть рассмотрен Конференцией Сторон на ее третьем совещании.

12. За исключением случая атмосферных выбросов ПХДД и ПХДФ, уровни уничтожения и необратимого преобразования в отношении как водных, так и атмосферных выбросов всех других СОЗ определяются согласно соответствующим национальным правовым нормам и международным правилам и нормативным положениям. В тех случаях, когда они отсутствуют или недостаточны, необходимо провести дополнительную работу для содействия их установлению. За исключением атмосферных выбросов ПХДД и ПХДФ, необходимо активизировать работу по определению уровней уничтожения и необратимого преобразования применительно ко всем СОЗ на основе выбросов в атмосферу и воду.

В. Методы экологически безопасного удаления

13. В разделе G главы IV общих технических руководящих принципов экологически обоснованного регулирования отходов, состоящих из СОЗ, содержащих их или загрязненных ими, рекомендуется множество методов удаления отходов. Обзор этих методов весьма содержателен, а в приложении IV к руководящим принципам приводится экономический анализ каждого метода. Вместе с тем из использования этих методов не выведено какого-либо заключения относительно уровней уничтожения или необратимого преобразования.

14. Конференция Сторон Базельской конвенции на своем седьмом совещании предложила органам Стокгольмской конвенции рассмотреть наилучшие имеющиеся методы и наилучшие виды природоохранной деятельности в отношении непреднамеренно производимых СОЗ, включая более современные технологии уничтожения и необратимого преобразования, перечисленные в общих руководящих принципах Базельской конвенции. В ответ на это предложение Группа экспертов Стокгольмской конвенции по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности рассмотрела соответствующие технологии на своих первом и втором совещаниях. Было отмечено, что два из таких методов (сжигание отходов в цементнообжигательных печах в качестве дополнительного топлива и сжигание опасных отходов) уже охвачены в проекте руководящих принципов по наилучшим имеющимся методам и предварительных руководящих указаниях по наилучшим видам природоохранной деятельности. В приложении II к докладу второго совещания Группы экспертов по наилучшим имеющимся методам и наилучшим видам природоохранной деятельности (UNEP/POPS/EGBAT/BER.2/4) приводится информация об известных уровнях

непреднамеренного выброса СОЗ в результате остальных восьми перечисленных в общих технических руководящих принципах Базельской конвенции процессов, имеющих целью уничтожение и необратимое преобразование содержащихся в отходах стойких органических загрязнителей при их применении таким образом, чтобы остающиеся отходы и выбросы не проявляли характеристик СОЗ. Цитируемая в этом докладе информация не позволяет сделать окончательных выводов, поскольку она имеется только по немногим процессам, однако по ним приводятся низкие уровни непреднамеренного выброса СОЗ. Сохраняется необходимость установить приемлемые уровни непреднамеренного выброса СОЗ применительно ко всем методам уничтожения и необратимого преобразования отходов, состоящих из СОЗ, содержащих их или загрязненных ими.

С. Низкое содержание СОЗ

15. В руководящих принципах по отходам СОЗ рекомендуется временно применять следующие значения низкого содержания СОЗ: 50 мг/кг для ПХД и всех относящихся к СОЗ пестицидов, 15 мкг ТЭК/кг для ПХДД и ПХДФ. Эти уровни даются с учетом следующих соображений:

- a) необходимость уделять первоочередное внимание отходам с высоким содержанием СОЗ, в том числе находящимся на хранении;
- b) наличие соответствующих мощностей для обработки;
- c) актуальность предусмотренных в национальном законодательстве предельных значений;
- d) наличие соответствующих методов анализа;
- e) недостаточность соответствующих знаний и данных.

16. Не исключено, что те или иные Стороны могут располагать ресурсами и технологией для уничтожения отходов с содержанием СОЗ, не превышающим значений низкого уровня содержания СОЗ, возможно в такой степени, что они будут полностью ликвидироваться. Хотя это можно только приветствовать, самое первоочередное внимание следует уделять уничтожению любых отходов, содержание СОЗ в которых превышает значения низкого содержания СОЗ.

Возможные меры для принятия Конференцией Сторон

17. Конференция может счесть целесообразным:

- a) принять к сведению настоящий доклад;
- b) приветствовать с признательностью принятые Конференцией Сторон Базельской конвенции на ее восьмом совещании руководящие принципы экологически обоснованного регулирования отходов, состоящих из стойких органических загрязнителей, содержащих их или загрязненных ими;
- c) рекомендовать Сторонам соответствующим образом использовать данные руководящие принципы в деле осуществления касающихся отходов положений Конвенции, в частности содержащихся в пункте 1 статьи 6;
- d) оказать поддержку мероприятиям по подготовке кадров и другой деятельности по формированию потенциала для содействия странам в осуществлении соответствующих руководящих принципов, в том числе предложенных в документе UNEP/POPS/COP.3/INF/16, а также просить секретариат работать в сотрудничестве с секретариатом Базельской конвенции в целях проведения этих мероприятий и деятельности.