



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
23 February 2007

Russian
Original: English

**Конференция Сторон Стокгольмской конвенции
о стойких органических загрязнителях**

Третье совещание

Дакар, 30 апреля - 4 мая 2007 года

Пункт 5 d) предварительной повестки дня*

Вопросы для рассмотрения или принятия решений

Конференцией Сторон: планы выполнения

**Анализ планов выполнения, направленных Конференции
Сторон в соответствии со статьей 7 Конвенции****

Записка секретариата

1. Как предусмотрено в пункте 1 а) статьи 7 Стокгольмской конвенции, каждая Сторона разрабатывает и стремится осуществлять план выполнения своих обязательств, предусмотренных Конвенцией. Пункт 1 b) этой статьи гласит, что каждая Сторона направляет свой план выполнения Конференции Сторон в течение двух лет после даты вступления для нее в силу Конвенции.
2. В пункте 5 решения СК-2/7, принятого Конференцией Сторон на ее втором совещании, Конференция просила секретариат подготовить анализ национальных планов выполнения, направленных в соответствии с подпунктом b) пункта 1 статьи 7 Конвенции, который должен быть представлен Конференции Сторон для рассмотрения на ее третьем совещании. Этот анализ должен быть главным образом посвящен наиболее распространенным на национальном уровне приоритетным действиям и наилучшим видам практики, предназначенным для регулирования стойких органических загрязнителей.
3. Во исполнение упомянутой выше просьбы секретариат проанализировал 42 национальных плана выполнения, полученных им на 12 февраля 2007 года. В таблице 1 ниже приводится перечень этих планов.

* UNEP/POPS/COP.3/1.

** Стокгольмская конвенция, статья 7; доклад Конференции Сторон Стокгольмской конвенции о работе ее второго совещания (UNEP/POPS/COP.2/30), приложение I, решение СК-2/7.

Таблица 1. Географическое распределение национальных планов выполнения, направленных по состоянию на 12 февраля 2007 года

Африка	Азиатско-Тихоокеанский регион	Центральная и Восточная Европа	Латинская Америка и Карибский бассейн	Западная Европа и другие	
Бурунди	Фиджи	Албания	Боливия	Австралия	
Чад	Иордания	Армения	Чили	Канада	
Кот-д'Ивуар	Ливан	Беларусь	Эквадор	Дания	
Египет	Ниуэ	Болгария	Никарагуа	Финляндия	
Мали	Филиппины	Чешская Республика	Уругвай	Германия	
Маврикий		Латвия		Япония	
Марокко		Республика Молдова		Монако	
Того		Румыния		Нидерланды	
Тунис		Словакия		Новая Зеландия	
Объединенная Республика Танзания		Бывшая югославская Республика Македония		Норвегия	
					Швеция
					Швейцария

4. При проведении этого анализа секретариат учитывал принятые Конференцией Сторон в ее решении СК-1/12 руководящие указания относительно оказания странам помощи в подготовке национальных планов выполнения. Как было отмечено, хотя в решении СК-1/12 к правительствам обращен призыв использовать эти руководящие указания, лишь в отдельных случаях их использование нашло отражение в планах выполнения, которые были официально направлены. Формат и вид содержащейся в планах информации существенно разнятся, что в некоторых случаях затрудняет сопоставление данных.

5. Хотя Конференция Сторон на своем первом совещании постановила включить в руководящие указания конкретный текст, касающийся требований, предусмотренных Роттердамской конвенцией о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле, лишь в 12 процентах рассмотренных планов выполнения отмечается наличие на национальном уровне синергических связей между многосторонними природоохранными соглашениями в области химических веществ и в 7 процентах планов указывается на актуальность конкретных требований по Роттердамской конвенции с точки зрения будущего осуществления Стокгольмской конвенции. Восемьдесят пять процентов Сторон, которые представили планы выполнения, указали, являются ли они Сторонами Роттердамской конвенции.

6. В соответствии с руководящими указаниями относительно оказания странам помощи в подготовке национальных планов выполнения в большинстве планов выполнения указано, что для подготовки планов был создан межучрежденческий координационный механизм или координационный механизм в составе самых различных заинтересованных субъектов; вместе с тем лишь в некоторых из них изложена роль координационного механизма в осуществлении Конвенции.

7. В основном в рассмотренных планах выполнения содержится углубленная оценка имеющихся в каждой Стороне организационной структуры, законодательства и потенциала в области регулирования стойких органических загрязнителей в частности и химических веществ в целом. Вместе с тем лишь некоторые Стороны действительно подтвердили, что они намереваются выполнять обязательства по Стокгольмской конвенции в краткосрочной, среднесрочной или долгосрочной перспективах.

8. Хотя в большинстве рассмотренных планов выполнения содержится некоторая информация о приоритетах, эти приоритеты нечетко выделены и поэтому не всегда очевидны для читателя. Кроме того, во многих случаях приоритеты указаны не в порядке их актуальности, что весьма затрудняет определение имеющихся у той или иной Стороны приоритетов на национальном уровне или установление общих комплексных приоритетов на следующие пять или десять лет либо на субрегиональном или региональном, либо глобальном уровнях.
9. В ряде национальных планов выполнения отмечается, что Сторона была бы в будущем заинтересована учитывать при реализации своих национальных приоритетов опыт других Сторон в области применения наилучших видов практики для осуществления контроля за стойкими органическими загрязнителями. Вместе с тем ни в одном из планов выполнения не упоминается использование в настоящее время наилучших видов практики для контроля за стойкими органическими загрязнителями.
10. В приложении к настоящей записке изложена таблица с краткой информацией о выявленных Сторонами национальных приоритетных действиях и их существующей инфраструктуре, предназначенной для осуществления соответствующих мероприятий.
11. В соответствии со статьей 5 Конвенции Сторонам, в частности, надлежит разрабатывать планы действий по осуществлению мер, направленных на сокращение общих выбросов из антропогенных источников каждого из химических веществ, перечисленных в приложении С к Конвенции, а также стратегии идентификации загрязненных участков и их восстановления экологически обоснованным образом. Она также требует от Сторон осуществлять планы действий в качестве составной части их плана выполнения. Руководящие указания, касающиеся оказания странам помощи в подготовке их национальных планов выполнения, также призывают Стороны к разработке стратегий в отношении различных мер, подлежащих принятию в рамках Конвенции. Вместе с тем лишь некоторые Стороны включили такие планы и стратегии в свои национальные планы выполнения.
12. В рассмотренных планах осуществления признается необходимость мобилизации финансовых ресурсов на цели выполнения обязательств по Стокгольмской конвенции. Стороны, являющиеся развивающимися странами или странами с переходной экономикой, подчеркнули имеющуюся у них потребность в получении доступа к внешним финансовым ресурсам, при этом некоторые Стороны даже приложили финансовые сметы с подробным описанием имеющихся у них на предстоящие несколько лет потребностей в финансировании для выполнения своих обязательств по Конвенции. В то же время Стороны, являющиеся развитыми странами, в целом выделили связанные с осуществлением Конвенции мероприятия, которые были профинансированы ими на международном уровне.

Возможные меры для принятия Конференцией Сторон

13. Конференция, возможно, пожелает:
- a) учесть информацию, изложенную в настоящей записке;
 - b) призвать Стороны, которые еще не завершили свои планы выполнения в соответствии со статьей 7 Конвенции, обеспечить, чтобы руководящие указания относительно оказания странам помощи в подготовке национальных планов выполнения, принятые Конференцией Сторон в ее решении СК-1/12, в полной мере учитывались и таким образом находили свое отражение в их соответствующих планах действий и стратегиях;
 - c) предложить Сторонам предоставить секретариату информацию с указанием их основных приоритетов в деле осуществления Стокгольмской конвенции на период 2007-2015 годов;
 - d) просить секретариат с учетом полученной от Сторон информации подготовить доклад о приоритетах, установленных Сторонами в деле осуществления своих национальных планов выполнения, в которых, среди прочего, должны быть обозначены возможные области потребностей в технической помощи.

Приложение

Намеченные Сторонами национальные приоритетные действия и существующая структура осуществления

Регион	Приоритеты, намеченные в национальных планах выполнения	Наилучшие виды практики по осуществлению контроля за стойкими органическими загрязнителями	Политика и правовой режим	Мобилизация финансовых ресурсов на цели осуществления национальных планов выполнения
Африка	<ol style="list-style-type: none"> 1. Организационная и нормативная реформа и создание потенциала. 2. Удаление запасов стойких органических загрязнителей, включая полихлорированные дифенилы (ПХД) и пестициды, являющиеся стойкими органическими загрязнителями (СОЗ). 3. Выявление и восстановление участков, загрязненных СОЗ. 4. Сокращение непреднамеренно образующихся выбросов СОЗ, особенно из источников сжигания. 	Нет никакого конкретного упоминания.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Смешанные правовые системы. 2. В большинстве случаев имеются законы об охране окружающей среды и законодательные нормы, регулирующие вопросы, связанные с химическими веществами. 3. Некоторые страны располагают национальной природоохранной политикой, однако большинство стран, по всей видимости, не имеют отдельного программного документа. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Приоритетная мобилизация ресурсов из внешних источников. 2. Имеется информация, указывающая на некоторую мобилизацию ресурсов из внутренних источников. 3. Четко не раскрыты вопросы мобилизации ресурсов частного сектора и из других источников.
Азиатско-Тихоокеанский регион	<ol style="list-style-type: none"> 1. Укрепление организационного и регламентирующего потенциала и подготовка руководящих принципов регулирования ПХД и хлорорганических пестицидов. 2. Расширение возможностей для проведения мониторинга. 3. Управление ликвидацией запасов отходов стойких органических загрязнителей. 4. Выявление и устранение горячих точек. 	Нет никакого конкретного упоминания.	<ol style="list-style-type: none"> 1. В большинстве стран отсутствует отдельная природоохранная политика. 2. Во многих странах существуют природоохранные законы, однако в некоторых по-прежнему отсутствует такое законодательство. 3. Смешанные правовые системы, отдельные законы по различным компонентам окружающей среды. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Большинство стран опираются на национальный бюджет и внешнее финансирование для целей реализации национальных планов выполнения. 2. В некоторых странах, но отнюдь не в большинстве из них, осуществляется мобилизация средств из частного сектора.

Регион	Приоритеты, намеченные в национальных планах выполнения	Наилучшие виды практики по осуществлению контроля за стойкими органическими загрязнителями	Политика и правовой режим	Мобилизация финансовых ресурсов на цели осуществления национальных планов выполнения
<p>Центральная и Восточная Европа</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Регулирование запасов стойких органических загрязнителей с уделением основного внимания загрязненному ПХД оборудованию, отходам и очистке участков. 2. Укрепление организационного и регламентирующего потенциала, включая создание национальных центров по стойким органическим загрязнителям. 3. Обновление кадастров стойких органических загрязнителей, а также улучшение лабораторной базы. 4. Меры регулирования, направленные на сокращение объема непреднамеренно производимых стойких органических загрязнителей, включая повышение уровня осведомленности и информированности общественности. 	<p>Нет никакого конкретного упоминания.</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. В большинстве стран отсутствует отдельная природоохранная политика. 2. В большинстве стран в той или иной форме существуют законы об охране окружающей среды. 3. Большим числом правительств были приняты решения по вопросам, касающимся осуществления Конвенции. 4. Отсутствует согласованность между природоохранными законодательными нормами, и в большинстве случаев имеются отдельные законы, регулирующие вопросы, касающиеся атмосферы, водных ресурсов, отходов, опасных веществ. 5. Большинство из них находятся на переходном этапе принятия законодательства Европейского союза. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. В большинстве стран осуществление национальных планов выполнения зависит от финансирования из национального бюджета и внешних источников. 2. Несколько стран указали на то, что они создали или находятся в процессе создания экологического фонда.

Регион	Приоритеты, намеченные в национальных планах выполнения	Наилучшие виды практики по осуществлению контроля за стойкими органическими загрязнителями	Политика и правовой режим	Мобилизация финансовых ресурсов на цели осуществления национальных планов выполнения
Латинская Америка и Карибский бассейн	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение выбросов непреднамеренно образующихся стойких органических загрязнителей в результате сжигания отходов и биомассы. 2. Ликвидация запасов стойких органических загрязнителей, являющихся как пестицидами, содержащими ПХД, так и СОЗ. 3. Просвещение, информирование и повышение осведомленности по вопросам стойких органических загрязнителей. 4. Нарращивание потенциала для проведения мониторинга стойких органических загрязнителей. 5. Укрепление организационного и регламентирующего потенциала. 	Нет никакого конкретного упоминания.	<ol style="list-style-type: none"> 1. Хотя в странах не были созданы конкретные правовые режимы, регулирующие вопросы Стокгольмской конвенции, Стороны, как правило, располагают обширными правовыми режимами, касающимися природоохраны в целом. 2. Существуют законы по вопросам регулирования химических веществ и пестицидов. 3. В целом отсутствует информация об обеспечении соблюдения режимов/систем на национальном уровне. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Национальная и внешняя помощь. 2. Двустороннее и многостороннее сотрудничество. 3. В некоторых странах осуществляется мобилизация ресурсов частного сектора.
Западная Европа и другие	<p>В большинстве планов выполнения и их соответствующих планах действий отсутствует информация, указывающая на национальные приоритеты Стороны в связи с реализацией Стокгольмской конвенции, вместе с тем можно выделить следующие приоритеты:</p> <ul style="list-style-type: none"> • сокращение непреднамеренно образующихся выбросов стойких органических загрязнителей; • оценка и ликвидация загрязнения СОЗ, вызванного использованием изделий, находящихся в употреблении; • оценка новых стойких органических загрязнителей. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. В большинстве Сторон действует отдельное министерство окружающей среды. 2. Во всех странах имеются учреждения по контролю за соблюдением природоохранных нормативных положений. 3. Четко изложены вопросы координации усилий с отраслевыми министерствами. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Большинство Сторон располагают отдельной природоохранной политикой. 2. В большинстве Сторон, имеющих смешанные правовые системы, действуют законы об охране окружающей среды. 3. В большинстве стран имеются законы о регулировании опасных химических веществ. 4. В большинстве стран в основном имеются отдельные законы по вопросам, касающимся атмосферы, водных ресурсов, отходов, опасных веществ. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Стороны являются донорами Фонда глобальной окружающей среды и многосторонних природоохранных соглашений. 2. Они мобилизуют федеральный бюджет и частный сектор в интересах достижения целей в области контроля за загрязнением. 3. Они располагают двусторонними и региональными программами сотрудничества.